

РЕЗОЛЮЦИЯ

научно-практической конференции

«БАЛАНС ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ НА БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ: ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ»

Иркутск, 31 августа 2023 года

Место проведения: Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского, г. Иркутск, ул. Лермонтова, д. 253

Присутствовало всего: 169 человек из 10 городов, 7 субъектов Российской Федерации, в том числе: представителей науки - 51, из них: 2 академика, 15 докторов наук, 34 кандидата наук, а также представители 19 общественных организаций.

Российские ученые, представители органов власти и общественных организаций встретились на конференции для открытого экспертного обсуждения предлагаемых изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и формирования научно обоснованных предложений по внесению поправок в законопроект № 387575-8 «О внесении изменений в статью 25.1 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Заслушав и обсудив представленные доклады, участники конференции констатировали, что в целях обеспечения национальной экологической безопасности, сохранения уникальной экосистемы озера Байкал, являющейся всемирным природным достоянием, сохранения стратегического запаса природной питьевой воды, достижения баланса социальных, экономических интересов местного населения и прав представителей настоящего и будущих поколений на благоприятную окружающую среду, необходимо учитывать следующие положения:

1. Экологическая безопасность является частью системы национальной безопасности государства. Сохранение природного запаса пресной воды является стратегической задачей, значимость которой усиливается в условиях возрастающего дефицита природной питьевой воды и климатических изменений. Леса центральной экологической зоны Байкальской природной территории формируют защитный пояс озера и их использование должно обеспечивать целевое назначение и режим особо защитных участков леса.

2. Уровень правовой охраны лесов в пределах центральной экологической зоны Байкальской природной территории с учетом природной

ценности и универсальной значимости озера Байкал как объекта всемирного природного наследия не должен быть ниже уровня правовой охраны лесов в особо охраняемых природных территориях в границах ЦЭЗ БПТ (Байкало-Ленский, Байкальский, Баргузинский заповедники). Вносимые изменения должны соотноситься со вступившими с 01.09.2023 года изменениями в статью 9 Федерального закона № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», допускающими на территории заповедников только выборочные рубки лесных насаждений.

3. Изменения, вносимые в законодательство, регулирующее режим охраны природы и природопользования на Байкальской природной территории, должны быть научно обоснованы, с обязательным проведением предварительной оценки их возможного негативного воздействия на экосистему объекта всемирного наследия озера Байкал с анализом возможности использования альтернативных способов достижения целей законопроекта, в частности, с использованием выборочных рубок. Возможным вариантом изменений в закон будет введение особого, целевого вида рубок лесных насаждений для создания селезащитных сооружений при соблюдении условий минимизации ущерба окружающей среде с учетом результатов специальной экспертизы.

4. Любые изменения в законодательстве об охране озера Байкал должны быть соотнесены с соответствующими Конституции РФ международными обязательствами Российской Федерации, регламентированными, в частности, Конвенцией об охране всемирного и природного наследия, Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение в качестве местобитаний водоплавающих птиц, а также двусторонними соглашениями с Монголией по вопросам охраны окружающей среды и не должны снижать охранного статуса озера Байкал. Оценка воздействия предлагаемых изменений на экосистему озера Байкал должна учитывать потенциальное влияние на его выдающуюся универсальную ценность в соответствии с международными стандартами охраны всемирного наследия.

5. В целях соблюдения баланса социально-экономических интересов и задач сохранения уникальной экосистемы Байкала необходимо разработать концепцию мер дополнительной социальной поддержки местного наследия без ослабления режима правовой охраны озера.

6. Изменения правового режима охраны озера Байкал должны разрабатываться в соответствии с предусмотренными статьей 16 Федерального закона «Об охране озера Байкал» комплексными схемами охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории как основой осуществления хозяйственной и иной деятельности на данной территории и/или планом управления объектом всемирного наследия озеро Байкал, при соблюдении установленной предельно допустимой рекреационной емкости и достижении целевых показателей, определенных на долгосрочную перспективу.

7. Законопроекты, регулирующие правовой режим Байкальской природной территории, следует оценивать комплексно, во взаимосвязи со всеми соответствующими законопроектами, вносимыми в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с совокупной оценкой их возможного влияния на экосистему озера Байкал и прилегающих к нему территорий.

Необходимо принять меры к исключению точечного и разрозненного рассмотрения законопроектов, изменяющих правовой режим охраны озера Байкал и инициировать предварительную оценку воздействия и научную экспертизу законопроекта № 387575-8 «О внесении изменений в статью 25.1 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» в совокупности с проектом федерального закона № 416487-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», проектом федерального закона № 161119-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране озера Байкал" и статью 1 Федерального закона "Об охране окружающей среды"».

8. Необходимо формирование правового режима охраны природы в границах буферной экологической зоны Байкальской природной территории и зоны атмосферного влияния. Такой режим должен включать проведение природоохранных мероприятий, стимулирование и мониторинг рационального использования рекреационных ресурсов соответствующих территорий.

9. В целях соблюдения прав граждан и сохранения уникальной экосистемы озера Байкал необходимо усилить контроль и надзор за исполнением органами государственной власти и местного самоуправления возложенных полномочий в пределах Байкальской природной территории.

10. Для достижения вышеуказанных целей необходимо:

10.1. Создать экспертную рабочую группу из числа участников конференции для подготовки таблицы поправок к законопроекту № 387575-8 «О внесении изменений в статью 25-1 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и иным проектам нормативных правовых актов, регулирующих режим охраны озера Байкал.

10.2. Просить ответственный комитет при подготовке указанного законопроекта к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации мотивированное предложение об отклонении данного законопроекта.

10.3. В случае подготовки законопроекта № 387575-8 к рассмотрению во втором чтении предложить ответственному комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации дать поручение о проведении постатейной правовой и лингвистической экспертизы законопроекта и включении в таблицу поправок, рекомендуемых к принятию и включению в текст законопроекта, прилагаемой к настоящей резолюции

таблицы поправок, предложенных экспертной рабочей группой из числа участников конференции.

10.4. Предложить Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды организовать взаимодействие с экспертной рабочей группой из числа участников конференции для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также для проведения научной экспертизы законопроектов, изменяющих режим правовой охраны Байкальской природной территории.

10.5. Рассмотреть вопрос об укреплении статуса и расширении полномочий Научного совета Сибирского отделения Российской академии наук по проблемам озера Байкал посредством осуществления необходимых организационно-правовых мероприятий.

10.6. Направить настоящую резолюцию с приложениями в Совет Безопасности Российской Федерации, Правительственную комиссию по вопросам охраны озера Байкал, Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, Правительство Иркутской области, Правительство Республики Бурятия, Правительство Забайкальского края, Научный Совет Российской академии наук по глобальным экологическим проблемам, Научный совет Сибирского отделения Российской академии наук по проблемам озера Байкал.

10.7. Определить основными целями экспертной рабочей группы:

1) экспертно-аналитическое исследование законопроектов и разработка рекомендаций по внесению изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие режим Байкальской природной территории, а также по направлениям совершенствования правоприменительной деятельности;

2) инициирование разработки программных документов, касающихся вопросов охраны окружающей среды и социально-экономического развития на Байкальской природной территории.

10.8. В указанных целях экспертная рабочая группа:

1) изучает правоприменительную практику, аккумулирует необходимую информацию об актуальных проблемах социально-экономического развития и охраны окружающей среды на Байкальской природной территории, требующих внесения изменений в действующее законодательство либо повышения эффективности правоприменительной деятельности;

2) рассматривает соответствующие проекты правовых актов и формирует заключения, таблицы поправок;

3) осуществляет взаимодействие с органами власти, учреждениями, организациями, средствами массовой информации в целях внесения предложений по изменению законодательства и совершенствования правоприменительной практики по вышеуказанным вопросам;

4) анализирует и учитывает общественное мнение по исследуемым вопросам.

Приложение: таблица поправок на ___ л.

Резолюция одобрена участниками конференции.